Krynica Zdrój, dnia 12 maja 2021 r.

SGURP.143.05.2021

**Pan**

**Tadeusz Kościński**

**Minister Funduszy i Polityki Regionalnej**

**Warszawa**

W imieniu społeczności gmin uzdrowiskowych zwracam uwagę Pana Ministra na problem jaki pojawia się w gminach uzdrowiskowych, a który dotyczy ustalenia wysokości dotacji uzdrowiskowej w latach 2021 i 2022.

Gminy uzdrowiskowe to szczególna kategoria gmin, które, poza zadaniami ustawowo przypisanymi wszystkim gminom, realizują cały szereg zadań dodatkowych, nałożonych na nich przepisem art. 46 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych. Są to zadania niezwykle kosztowne, których realizacja odbywała się z dochodów uzyskiwanych z opłaty uzdrowiskowej, dotacji uzdrowiskowej oraz dochodów własnych gmin uzdrowiskowych.

Na podstawie przepisów art. 48 wymienionej ustawy, gminy mają prawo do pobierania opłaty uzdrowiskowej, która stanowi bardzo istotną część budżetu wielu gmin. Zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, gmina uzdrowiskowa realizująca zadania określone w art. 46 tej ustawy otrzymuje dotację z budżetu państwa w wysokości równej wpływom z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobranej w uzdrowisku w roku poprzedzającym rok bazowy w rozumieniu [ustawy](https://sip.lex.pl/#/document/17062567?cm=DOCUMENT) z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Branża turystyczno-uzdrowiskowa w gminach uzdrowiskowych w sposób wyjątkowo drastyczny została dotknięta skutkami epidemii COVID-19, bo praktycznie 90% działalności uzdrowisk w 2020 roku przestało z dnia na dzień funkcjonować. Pod względem wpływów z tytułu opłaty uzdrowiskowej i innych również pierwsze półrocze roku 2021 możemy uważać za stracone.

Dla zobrazowania skali problemu przytoczę, że wpływy z tytułu opłaty uzdrowiskowej w 2020 r. w porównaniu do roku 2019 spadły średnio o 50 %. Corocznie gminy uzdrowiskowe obserwowały tendencję wzrostową w zakresie wpływów z tytułu opłaty uzdrowiskowej w granicach 12-16% rocznie. Tymczasem w styczniu i lutym br. opłata uzdrowiskowa spadła do poziomu 2-3% opłaty z tożsamego okresu 2020 roku. W miesiącu marcu br. gminy uzdrowiskowe zanotowały wpływy z opłaty uzdrowiskowej na poziomie 15-20% tożsamego okresu roku ubiegłego. W 2020 roku gminy uzdrowiskowe odnotowały łączny spadek dochodów z tytułu opłaty uzdrowiskowej w wysokości ponad 25 mln zł , w porównaniu do analogicznego okresu 2019 r.

Bardzo niepokojący jest także wyraźny spadek wydatków inwestycyjnych przeznaczanych przez gminy uzdrowiskowe na publiczne inwestycje rozwojowe i rezygnacja z realizacji wielu ważnych zadań inwestycyjnych. To w konsekwencji będzie prowadziło do stagnacji rozwojowej tej kategorii gmin, obniżenia standardu usług publicznych i tworzenia się **ujemnego** **dystansu rozwojowego** w stosunku do innych gmin, które nie doświadczyły skutków finansowych pandemii w takiej skali jak to się stało w gminach uzdrowiskowych.   
Ta sytuacja wymaga pilnej interwencji w odniesieniu do istniejących przepisów prawnych, a szczególnie przepisów art. 49 ust. 1 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, odnoszących się do zasad na jakich przyznawana jest dotacja uzdrowiskowa. Utrzymanie zasady, że gmina uzdrowiskowa realizująca zadania określone w art. 46 tej ustawy otrzymuje dotację z budżetu państwa w wysokości równej wpływom z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobranej w uzdrowisku w roku poprzedzającym rok bazowy oznacza, że dotacja na rok 2021 zostanie przyznana gminom uzdrowiskowym na podstawie wpływów z opłaty uzdrowiskowej w roku 2020 czyli w roku krytycznym dla finansów gmin uzdrowiskowych. Wnosimy o odpowiednią zmianę tego przepisu pozwalającą na uzyskanie dotacji na podstawie wpływów z opłaty uzdrowiskowej za rok 2019 powiększonej o stopień inflacji. Ponieważ obniżenie wpływów z opłaty uzdrowiskowej na pewno wystąpi także w roku 2021, a być może i w roku 2022, to należałoby przyjąć jako podstawę dla ustalania dotacji rok bazowy 2019 i dokonać waloryzacji kwot w następnych latach.

Ponieważ gminy uzdrowiskowe dotknięte zostały szczególnie skutkami pandemii uprzejmie prosimy o podjęcie prac legislacyjnych pozwalających na zrekompensowanie wpływów z opłaty uzdrowiskowej i dotacji uzdrowiskowej za lata 2020, 2021.

Z poważaniem

Prezes Zarządu SGU RP

/…/

dr Jan Golba

Do wiadomości:

1. Premier RP
2. Gminy uzdrowiskowe i gminy o statusie oou
3. a/a